

**Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»**

Институт образования

**Методические материалы для определения нормативов затрат
для расчета субвенции органами государственной власти
субъектов Российской Федерации, передаваемой органам
местного самоуправления на оказание муниципальных услуг
по реализации дополнительных общеразвивающих программ в
общеобразовательных организациях**

Москва 2016

МЕТОДИКА

определения нормативов затрат для расчета субвенции органами государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемой органам местного самоуправления на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях

I. Общие положения

1. Настоящая методика определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях устанавливает порядок определения величины составляющих базовых нормативов затрат в соответствии с Приказом Минобрнауки России №1040 от 22.09.2015 года.

2. Настоящая методика применяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации для расчета объема субвенции, передаваемой органам местного самоуправления на финансовое обеспечение реализации общеразвивающих программ дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях.

3. Настоящая Примерная методика разработана в целях:

установления единых методов определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

обеспечения финансовой прозрачности процедур планирования объемов субвенции, передаваемой органам местного самоуправления на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

II. Расчет нормативов затрат для расчета субвенции, передаваемой органам местного самоуправления на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях

4. Нормативы затраты на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ определяются в расчете на человеко-час по каждому виду и направленности образовательных программ с учетом форм обучения, типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения

образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательных услуг (для различных категорий обучающихся).

5. Нормативы затраты на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях определяются по следующей формуле:

$$N_i = N_{i\text{баз}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{тер}},$$

где

N_i – нормативы затрат на оказание i -ой муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}$ – базовый норматив затрат на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$K_{\text{отр}}$ – отраслевой корректирующий коэффициент, отражающий объективные характеристики образовательных организаций и специфику оказываемых ими услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях, включая форму обучения, сетевую форму реализации образовательных программ, образовательные технологии, специальные условия получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

$K_{\text{тер}}$ – территориальный корректирующий коэффициент, рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{тер}} = \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{от1}}}{N_{i\text{баз}}} K_{\text{тер}}^{\text{от}} + \left(1 - \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{от1}}}{N_{i\text{баз}}}\right) K_{\text{тер}}^{\text{си}},$$

где

$K_{\text{тер}}^{\text{OT}}$ – территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда.

Рассчитывается как соотношение между:

- среднемесячной начисленной заработной платой по муниципальному образованию, на территории которого оказывается услуга,
- и среднемесячной начисленной заработной платой в целом, данные по которой использовались для определения базового норматива затрат на оказание i -ой муниципальной услуги.

$K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}$ – территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества

Рассчитывается как соотношение между:

- суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания, определяемыми в соответствии с натуральными нормами, ценами и тарифами на данные услуги в муниципальном образовании, на территории которого оказывается услуга,
- и суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, в субъекте Российской Федерации, данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание i -ой муниципальной услуги.

6. Базовый норматив затрат на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях рассчитываются по следующей формуле:

$$N_{i\text{баз}} = N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} + N_{i\text{баз}}^{\text{общ}}$$

где

$N_{i\text{баз}}$ – базовый норматив затрат на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}}$ – базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}^{\text{общ}}$ - базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях.

7. Базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях рассчитывается по следующей формуле:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} = (N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{МЗ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}}) / \mathbf{Ч}_{\text{сред}} / \mathbf{V}_{\text{час в год}}$$

где

$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}}$ - базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ}}$ - затраты на оплату труда педагогических работников, непосредственно связанных с оказанием i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

$N_{i\text{баз}}^{\text{МЗ}}$ - затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе оказания i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}}$ - иные затраты, непосредственно связанные с оказанием i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях, включая затраты на приобретение учебной литературы, периодических изданий, издательских и

полиграфических услуг, электронных изданий, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, затраты на повышение квалификации педагогических работников, включая затраты на суточные и расходы на проживание педагогических работников на время повышения квалификации, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг, затраты на прохождение педагогическими работниками медицинских осмотров;

$\mathbf{Ч}_{\text{сред}}$ - число учащихся в расчете на 1 педагогического работника на соответствующий год по "Дорожной карте", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 №722-р;

$\mathbf{V}_{\text{час в год}}$ - норма времени в год, в соответствии с п. 7.1.3 Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601.

8. Базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях рассчитывается по следующей формуле:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{общ}} = (N_{i\text{баз}}^{\text{ус}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ту}} + N_{i\text{баз}}^{\text{от-ауп}} + N_{i\text{баз}}^{\text{пнз}}) / \mathbf{Ч}_{\text{расч уч}} / \mathbf{\Phi}_{\text{уч вр}},$$

где

$N_{i\text{баз}}^{\text{общ}}$ - базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях;

$N_{i\text{баз}}^{\text{ус}}$ - Затраты на приобретение услуг связи, включая услуги телефонной связи (местной и междугородней), услуги интернета, услуги по передаче данных, поддержку сайтов, обслуживание системы электронного документооборота, оплату пользования административными программами (1С, Консультант и др.) и подписку на электронные ресурсы на основе тарифов на телефонную связь и тарифов доступа в Интернет (используя данные ЕМИСС, по соответствующему субъекту РФ);

$N_{i\text{баз}}^{\text{ту}}$ - Затраты на приобретение транспортных услуг, включая в том числе расходы на организацию подвоза обучающихся к месту учебы и проезд педагогических работников до места прохождения повышения квалификации и обратно;

$N_{i\text{баз}}^{\text{от-АУП}}$ - Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников организации, которые не принимают непосредственного участия в оказании услуги (административно- управленческого и вспомогательного персонала), включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

При расчете нормативных затрат на оплату труда административно управленческого и вспомогательного персонала (АУП) используется $K=0,67$ – коэффициент корректировки заработной платы АУП по отношению к заработной плате педагогического персонала в соответствии с п. 10(2) постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 N 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений»; а также $D=0,39$ - доля работников АУП в общей численности работников, установленная в Дорожной карте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года №722-р;

$N_{i\text{баз}}^{\text{пнз}}$ – затраты на прочие общехозяйственные нужды, включая затраты на повышение квалификации работников, не принимающих непосредственное участие в оказании услуги, приобретение материальных запасов общехозяйственного назначения на основе стоимости набора канцелярских принадлежностей для ППС и АУП, согласно Распоряжению Минсоцзащиты МО от 15.12.2009 № 41-Р Об утверждении норм потребления товаров и услуг, необходимых для оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями социального обслуживания, а также ; стоимости перечня медицинского оборудования согласно Приказу Минздрава России от 05.11.2013 № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях";

$Ч_{\text{расч уч}}$ – расчетное число учащихся в год;

$Ф_{\text{уч вр}}$ – общий фонд учебного времени в год.

III. Коэффициенты к стоимостным группам

9. К базовым нормативам затрат на оказание *i*-той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в общеобразовательных организациях применяются коэффициенты по стоимостным группам следующих направленностей:

- Туристско-краеведческая
- Физкультурно-спортивная
- Естественно-научная
- Художественная
- Техническая
- Социально-педагогическая.

Для определения коэффициентов стоимостных групп используется соотношение материально-технического оснащения и фонда оплаты труда (ФОТ), установленное на основании письма Минобрнауки России от 19.10.2006 № 06-1616.

IV. Расчет объема субвенции, передаваемой органам местного самоуправления в составе субвенции на финансовое обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования в общеобразовательных организациях

10. Объем субвенции, передаваемой органами государственной власти на реализацию дополнительных общеразвивающих программ в составе субвенции, передаваемой органам местного самоуправления на оказание услуг по реализации программ общего и дополнительного образования в общеобразовательных организациях, определяется по формуле:

$$S_{\text{доп обр}} = \sum N_i * V_i * T_i,$$

где

$S_{\text{доп обр}}$ – объем субвенции на финансовое обеспечение оказания *i*-той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ соответствующего направления в общеобразовательных организациях, включаемый в расчет общего объема субвенции, передаваемой

органами государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления на финансовое обеспечение реализации основных и дополнительных программ общего образования в общеобразовательных организациях;

N_i - нормативы затрат на оказание i -той муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ соответствующего направления в общеобразовательных организациях;

V_i - расчетное число обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам соответствующего направления в общеобразовательных организациях;

T_i - продолжительность общеразвивающих программ дополнительного образования i -ой направленности в час в год, реализуемых в общеобразовательных организациях.